



ALIANZAS PUBLICO-PRIVADAS (APP) EN EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA VIAL EN AMÉRICA LATINA

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS (PPPS) IN THE DEVELOPMENT OF ROAD INFRASTRUCTURE IN LATIN AMERICA

Vianca Isabel Castillo Peralta

Universidad de la Integración de las Américas
Facultad de Educación a Distancia y Semipresencial
viancaconv@gmail.com

Elba Aurora Colman Saucedo

Universidad de la Integración de las Américas
Facultad de Educación a Distancia y Semipresencial
elbitacolman@gmail.com

Keltrin Beatriz Cardozo Martínez

Universidad de la Integración de las Américas
Facultad de Educación a Distancia y Semipresencial
kelcardozo95@gmail.com

Natasha Carolina Salinas Gonzaga

Universidad de la Integración de las Américas
Facultad de Educación a Distancia y Semipresencial
caroligonzaga96@gmail.com

José Manuel Castiñeira

Universidad de la Integración de las Américas
Facultad de Educación a Distancia y Semipresencial
castineira22@live.com

RESUMEN

Esta investigación aborda las asociaciones público-privadas (APP) como mecanismo utilizado para impulsar el desarrollo de infraestructura vial en América Latina y Paraguay. El objetivo del estudio fue examinar los principales aportes, oportunidades y desafíos que presentan las APP para promover obras de transporte y contribuir al desarrollo regional. La investigación se desarrolló mediante un enfoque cualitativo, con alcance descriptivo y diseño no experimental de corte transversal, considerando como unidad de análisis las asociaciones público-privadas aplicadas al desarrollo de infraestructura vial. La técnica utilizada fue el análisis documental y como instrumento se emplearon cuadros de organización de información para el registro y clasificación de los datos obtenidos. Los resultados evidenciaron que las APP se consolidaron como una alternativa para complementar la inversión pública y favorecer la ejecución de proyectos de infraestructura, aunque su efectividad depende de factores como la planificación, la regulación y la supervisión de los proyectos. Finalmente, se concluye que las asociaciones público-privadas constituyen una herramienta relevante para el desarrollo de infraestructura vial, siempre que su implementación se encuentre respaldada por condiciones institucionales adecuadas y mecanismos de gestión eficientes.

PALABRAS CLAVES: América Latina, Asociaciones público privadas, Infraestructura vial, Inversión pública, Transporte.

ABSTRACT

This research addresses Public-Private Partnerships (PPPs) as a mechanism used to promote the development of road infrastructure in Latin America and Paraguay. The objective of the study was to examine the main contributions, opportunities, and challenges associated with PPPs in fostering transportation projects and supporting regional development. The research was conducted using a qualitative approach, with a descriptive scope and a non-experimental cross-sectional design, considering PublicPrivate Partnerships applied to road infrastructure development as the unit of analysis. Document analysis was used as the data collection technique, and information organization tables were employed as the instrument for recording and classifying the collected data. The results showed that PPPs have become an alternative for complementing public investment and facilitating the implementation of infrastructure projects; however, their effectiveness depends on factors such as planning, regulation, and project supervision. Finally, it is concluded that Public-Private Partnerships constitute a relevant tool for the development of road infrastructure, provided that their implementation is supported by adequate institutional conditions and efficient management mechanisms.

KEYWORDS: Latin America, Public Investment, Public-private partnerships, Road infrastructure, Transportation.

INTRODUCCIÓN

Las asociaciones público (APP) constituyen una modalidad de cooperación mediante la cual el Estado y el sector privado participan conjuntamente en el desarrollo de proyectos de infraestructura y servicios públicos. En los últimos años este mecanismo ha adquirido importancia debido a la necesidad de mejorar la inversión en obras de gran impacto social y económico. El estudio de las APP se relaciona con el área de la Administración Pública, ya que involucra procesos de planificación, gestión y control de recursos dirigidos al bienestar de la ciudadanía. Igualmente, el tema guarda relación con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 9, orientado a promover infraestructuras resilientes y sostenibles (Naciones Unidas, 2015).

A pesar de los avances observados en las últimas décadas, numerosos países latinoamericanos continúan enfrentando dificultades para desarrollar y mantener una infraestructura vial adecuada. Las limitaciones presupuestarias, el crecimiento de la demanda del transporte y la necesidad de mejorar la conectividad han generado una distancia de inversión que afecta la competitividad y el desarrollo económico de la región. Frente a este escenario, las asociaciones público-privadas han surgido como una alternativa para complementar los recursos públicos y acelerar la ejecución de proyectos de infraestructura (Vassallo, 2015)

Ante esta realidad, resulta necesario analizar el papel que desempeñan las asociaciones público-privadas en el desarrollo de la infraestructura vial en América Latina. El crecimiento de las necesidades de transporte y la demanda de nuevas inversiones han llevado a distintos países a incorporar este modelo en la ejecución de proyectos de gran alcance. Por esto, la presente investigación tiene como objetivo examinar los principales aportes, oportunidades y desafíos que presentan las APP como mecanismo para impulsar obras viales y contribuir al desarrollo de la región.

El estudio de las asociaciones público-privadas adquiere importancia debido al papel que desempeñan en la planificación y ejecución de proyectos de infraestructura que contribuyen al desarrollo económico y social. En América Latina, este modelo ha sido aplicado en carreteras, sistemas de transporte, puertos y otras obras estratégicas, permitiendo complementar la inversión pública con la participación del sector privado. Analizar sus

resultados y características permite entender mejor las oportunidades que ofrecen para reducir las limitaciones existentes de infraestructura vial y responder a las necesidades de crecimiento de los países de la región (Vassallo, 2015).

Las investigaciones desarrolladas en los últimos años muestran que las APP han contribuido al financiamiento y ejecución de importantes proyectos de infraestructura de transporte en distintos países de América Latina. Diversos estudios señalan que este modelo ha ayudado a el desarrollo de obras de gran escala y el fortalecimiento de la conectividad territorial, generando efectos positivos sobre la actividad económica y el bienestar. No obstante, también se advierte que su éxito depende de factores como la adecuada planificación de los proyectos, la distribución de riesgos y la estabilidad de las políticas públicas que regulan su funcionamiento (Benavides et al., 2023).

En Paraguay, el interés por las asociaciones público-privadas se encuentra fuertemente vinculado a la necesidad de mejorar la infraestructura y fortalecer las condiciones para el desarrollo económico. Diversos análisis han señalado que las limitaciones existentes en este ámbito continúan representando un desafío para la competitividad del país. En ese contexto, la Ley N.º 5102 incorporó un marco legal destinado a promover la participación del sector privado en proyectos de infraestructura y servicios públicos. La implementación de este modelo ha generado expectativas respecto a su capacidad para impulsar nuevas inversiones, aunque también ha planteado desafíos relacionados con su aplicación y supervisión (Rojas Cuenca, 2017).

MATERIALES Y METODOLOGÍA

Para el desarrollo de la presente investigación se utilizaron artículos científicos, informes técnicos y documentos normativos relacionados con las asociaciones público-privadas y la infraestructura vial. La información fue obtenida mediante búsquedas realizadas en Google Académico y en repositorios académicos de libre acceso. Asimismo, se consultaron publicaciones de organismos internacionales, entre ellas documentos de la CAF y del Banco Interamericano de Desarrollo, así como materiales vinculados al contexto paraguayo. Como apoyo para el análisis de la información se emplearon equipos informáticos con acceso a internet, lo que permitió la revisión, selección y organización de las fuentes consultadas.

La investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo y un alcance descriptivo, orientados a comprender el papel de las asociaciones público privadas en el desarrollo de la infraestructura vial en América Latina. Este enfoque permitió analizar información procedente de artículos científicos, informes técnicos y documentos especializados, con el propósito de identificar las principales características, beneficios y desafíos asociados a este modelo de gestión. Asimismo, el alcance descriptivo permitió presentar de manera organizada la información obtenida, favoreciendo una comprensión más amplia del tema estudiado.

El diseño de la investigación fue no experimental, puesto que no se realizó manipulación alguna de variables ni se intervino sobre los fenómenos estudiados. El análisis se centró en la revisión de información ya existente sobre las asociaciones público-privadas y su aplicación en proyectos de infraestructura vial. Asimismo, el estudio adoptó un corte transversal, teniendo en cuenta que la recopilación y el análisis de los datos se efectuaron en un único período de tiempo, comprendido entre el 27 de mayo y el 17 de junio de 2026, sin realizar seguimiento posterior de los casos analizados.

Para esta investigación se consideró como unidad de análisis a las asociaciones público-privadas aplicadas al desarrollo de infraestructura vial, puesto que constituyen el objeto central del estudio. A través de la revisión de artículos científicos, informes institucionales y documentos especializados, se examinaron sus principales características, aportes y desafíos en distintos contextos de América Latina, incluyendo el caso paraguayo. Esto permitió comprender la forma en que este modelo ha sido utilizado para impulsar proyectos de transporte y mejorar la conectividad regional.

La técnica utilizada fue el análisis documental, debido a que la investigación se basó en la revisión de información contenida en artículos científicos, informes técnicos y documentos institucionales relacionados con las asociaciones público-privadas. Como instrumento se emplearon cuadros de organización de información, los cuales facilitaron el registro y ordenamiento de los datos más relevantes encontrados en cada fuente consultada. El procedimiento consistió en la selección, lectura, clasificación y comparación de la información recopilada, permitiendo identificar los principales aportes y aspectos comunes abordados por los distintos autores.

Las fuentes de información utilizadas en la presente investigación fueron de carácter secundario, ya que los datos analizados provinieron de estudios y documentos previamente elaborados por otros autores e instituciones. Entre las principales fuentes consultadas se encontraron artículos científicos, informes técnicos, publicaciones de organismos internacionales y documentos normativos relacionados con las asociaciones público-privadas y la infraestructura vial. La utilización de estas fuentes permitió acceder a información especializada y contrastar diferentes enfoques sobre el desarrollo y la aplicación de este modelo en América Latina y Paraguay.

RESULTADOS

Definición y contextualización

Durante las últimas décadas, las asociaciones público-privadas (APP) se consolidaron en América Latina como un mecanismo utilizado para el desarrollo, mantenimiento y operación de infraestructuras públicas. Aunque inicialmente estuvieron vinculadas principalmente a proyectos carreteros, posteriormente se extendieron a sectores como puertos, aeropuertos, ferrocarriles, hospitales y sistemas de transporte. La experiencia acumulada en la región permitió perfeccionar estos esquemas y ampliar su aplicación en distintos ámbitos de la gestión pública, convirtiéndolos en una alternativa relevante para impulsar proyectos de infraestructura y servicios públicos (Vassallo, 2015).

La literatura especializada señala que las APP pueden adoptar distintas modalidades según el nivel de participación y responsabilidad asumido por los sectores público y privado. Entre las modalidades identificadas en la literatura se ven los contratos de servicios, los contratos de administración, los contratos de arrendamiento y las concesiones. Cada una de ellas establece mecanismos específicos para la financiación, construcción, operación o mantenimiento de infraestructuras y servicios públicos. En América Latina, las concesiones han tenido una presencia destacada en proyectos de transporte y otras obras de infraestructura desarrolladas mediante esquemas de participación privada (Vassallo, 2015).

Aunque las APP han sido ampliamente utilizadas para impulsar proyectos de infraestructura, la literatura especializada presenta distintas perspectivas sobre sus resultados. Diversos estudios destacan que este modelo ha permitido incorporar inversión privada para el

desarrollo de obras de gran escala. También se advierte que su éxito depende de factores como la adecuada distribución de riesgos, la transparencia de los procesos de contratación y la capacidad institucional para supervisar los contratos. En consecuencia, las APP no son consideradas una solución automática a los problemas de infraestructura, sino un instrumento cuya efectividad está vinculada a la calidad de su diseño y gestión (Vassallo, 2015; Reyes-Tagle et al., 2021; Benavides et al., 2023).

Tendencias y Situación Internacional

Durante los últimos años, las asociaciones público-privadas se consolidaron como una alternativa para financiar y desarrollar proyectos de infraestructura en América Latina. Su expansión estuvo vinculada al interés de los gobiernos por atraer inversión privada para atender las necesidades de transporte y conectividad de la región. Diversos estudios señalan que este modelo permitió impulsar proyectos de gran envergadura que difícilmente podrían ejecutarse únicamente con recursos públicos. Como resultado, las APP adquirieron una participación cada vez más relevante en las estrategias de inversión y modernización de infraestructura implementadas por varios países latinoamericanos (Vassallo, 2015; Benavides et al., 2023).

En la actualidad, las asociaciones público-privadas continúan siendo utilizadas en numerosos países para desarrollar infraestructura de transporte y otros servicios estratégicos. Su permanencia responde a la necesidad de movilizar recursos adicionales frente a las crecientes demandas de inversión pública. No obstante, la experiencia internacional ha evidenciado la importancia de fortalecer la planificación, evaluación y seguimiento de los proyectos para garantizar su sostenibilidad y generar beneficios para la sociedad. Por ello, el debate actual no se centra únicamente en promover nuevas APP, sino también en mejorar la calidad de su implementación (Reyes-Tagle et al., 2021; Benavides et al., 2023).

La literatura especializada coincide en que el desempeño de las asociaciones público-privadas depende de factores institucionales y técnicos. Entre los más relevantes se encuentran la planificación de los proyectos, la existencia de marcos normativos claros y una adecuada distribución de riesgos. Asimismo, la capacidad de los organismos públicos para supervisar el cumplimiento de los contratos resulta determinante para alcanzar los resultados esperados.

Por ello, diversos estudios sostienen que el éxito de las APP depende tanto de la inversión privada como de la calidad de la gestión pública que acompaña su desarrollo (Vassallo, 2015; Reyes-Tagle et al., 2021).

Aplicación y marco nacional

En Paraguay, las asociaciones público-privadas adquirieron mayor relevancia con la promulgación de la Ley N.º 5102/13, que estableció el marco jurídico para la participación del sector privado en proyectos de infraestructura y servicios públicos. Esta normativa incorporó un mecanismo orientado a promover inversiones en obras estratégicas para el desarrollo del país, especialmente en un contexto de limitaciones presupuestarias y crecientes necesidades de infraestructura. A partir de su implementación, las APP pasaron a formar parte de las herramientas utilizadas para impulsar proyectos de interés público y promover la participación privada en el desarrollo nacional (Rojas Cuenca, 2017)

En el ámbito nacional, diversos estudios han analizado el papel de las APP como una alternativa para impulsar proyectos de infraestructura y complementar la inversión pública. (Rojas Cuenca, 2017) señala que la incorporación de este modelo en Paraguay estuvo vinculada a la búsqueda de mecanismos para atender las necesidades de infraestructura mediante una mayor participación del sector privado. Asimismo, la literatura nacional destaca que las APP generaron un amplio debate sobre sus beneficios, desafíos y efectos en la gestión de obras públicas. Estos antecedentes contribuyeron a posicionar el tema como un aspecto relevante dentro de las discusiones sobre desarrollo e inversión.

La revisión de la literatura permitió identificar coincidencias entre los enfoques internacionales y nacionales sobre las asociaciones público-privadas. Tanto en América Latina como en Paraguay, este modelo fue presentado como una alternativa para promover inversiones en infraestructura y complementar la capacidad financiera del Estado. Asimismo, los estudios revisados destacaron la importancia de la planificación, la regulación y la distribución de riesgos para alcanzar los resultados esperados. En conjunto, la evidencia analizada mostró que la efectividad de las APP depende de las condiciones institucionales y de gestión presentes en cada contexto (Vassallo, 2015; Rojas Cuenca, 2017; Secretaría Técnica de Planificación [STP], s. f.).

DISCUSIÓN

La presente investigación permitió analizar el papel de las asociaciones público-privadas en el desarrollo de infraestructura en América Latina y Paraguay. En este sentido, Vassallo (2015) sostiene que estos esquemas adquirieron una importancia creciente como alternativa para impulsar proyectos de inversión pública. De manera similar, Benavides et al. (2023) destacan su contribución al financiamiento de obras de transporte, mientras que Reyes-Tagle et al. (2021) enfatizan la necesidad de una adecuada gestión institucional y fiscal. A partir de estos planteamientos, se interpretó que la efectividad de las APP depende no solo de la participación privada, sino también de las condiciones de planificación, regulación y supervisión existentes en cada contexto.

Los hallazgos obtenidos coinciden con los planteamientos de Vassallo (2015), quien señala que las asociaciones público-privadas constituyen una alternativa para impulsar proyectos de infraestructura en contextos de limitaciones financieras. Esta perspectiva es consistente con lo expuesto por Benavides et al. (2023), quienes destacan el aporte de las APP al desarrollo de obras de transporte. Por su parte, Reyes-Tagle et al. (2021) complementan esta visión al enfatizar que los beneficios esperados dependen de una adecuada gestión de los riesgos fiscales y contractuales. En conjunto, los autores coinciden en que las APP pueden generar resultados favorables, aunque requieren mecanismos de control y supervisión que garanticen su sostenibilidad.

La comparación entre la literatura internacional y la evidencia nacional permitió identificar importantes puntos de coincidencia. Mientras Vassallo (2015) y Reyes-Tagle et al. (2021) destacan la importancia de contar con marcos regulatorios sólidos para el funcionamiento de las APP, Rojas Cuenca (2017) señala que Paraguay incorporó este modelo mediante la Ley N.º 5102/13 para promover la inversión en infraestructura. Asimismo, Benavides et al. (2023) sostienen que la participación privada puede contribuir al desarrollo de proyectos de transporte, aspecto también presente en el contexto paraguayo. No obstante, la literatura internacional presenta una producción académica más amplia que la identificada a nivel nacional.

Entre las principales limitaciones de la investigación se encontró la escasa disponibilidad de estudios sobre APP en Paraguay. Mientras Vassallo (2015), Reyes-Tagle et al. (2021) y Benavides et al. (2023) presentan una amplia producción académica en el ámbito internacional, a nivel nacional se identificó menor cantidad de trabajos especializados. Además, parte de la información se encontraba dispersa en documentos institucionales y publicaciones en inglés, lo que dificultó su recopilación. A pesar de ello, fue posible reunir evidencia suficiente para desarrollar el estudio. Finalmente, futuras investigaciones podrían profundizar en el análisis de proyectos APP implementados en Paraguay y sus resultados.

La revisión realizada aporta una visión general sobre el papel de las asociaciones público-privadas en el desarrollo de infraestructura en América Latina y Paraguay. Los planteamientos de Vassallo (2015), Reyes-Tagle et al. (2021), Benavides et al. (2023) y Rojas Cuenca (2017) permitieron identificar elementos comunes relacionados con la planificación, la regulación y la gestión de los proyectos. Asimismo, la revisión realizada pone de manifiesto la necesidad de ampliar la producción académica sobre APP en Paraguay, con el fin de generar evidencia que contribuya al análisis de futuras iniciativas y al fortalecimiento de la toma de decisiones en materia de infraestructura.

CONCLUSIONES

En el presente apartado se exponen los principales aspectos concluyentes derivados de la investigación sobre las asociaciones público privadas y su papel en el desarrollo de la infraestructura vial en América Latina y Paraguay. A partir de la revisión bibliográfica realizada, fue posible identificar los aportes, oportunidades y desafíos asociados a este modelo de gestión, así como su relevancia para la planificación y ejecución de proyectos de infraestructura. Los resultados obtenidos permitieron comprender las características generales de las APP y su aplicación en distintos contextos de la región.

La investigación permitió examinar los principales aportes, oportunidades y desafíos de las asociaciones público-privadas como mecanismo para impulsar el desarrollo de infraestructura vial. A partir de la información analizada, se constató que este modelo constituye una alternativa para complementar la inversión pública y promover proyectos de transporte. Sin embargo, su implementación requiere condiciones institucionales adecuadas,

una planificación eficiente y mecanismos de supervisión que permitan alcanzar los resultados esperados. De esta manera, las APP pueden contribuir al desarrollo regional cuando su aplicación se encuentra acompañada de una gestión adecuada.

Luego de la investigación realizada, se puede concluir principalmente lo siguiente:

1. Las asociaciones público-privadas se consolidaron como una alternativa utilizada para impulsar el desarrollo de infraestructura vial en América Latina, permitiendo complementar la inversión pública y favorecer la ejecución de proyectos de transporte en distintos países de la región.
2. La efectividad de las asociaciones público-privadas depende de factores como la planificación de los proyectos, la existencia de marcos regulatorios adecuados, la distribución equilibrada de riesgos y la capacidad institucional para supervisar su implementación y cumplimiento.
3. En Paraguay, la incorporación de las asociaciones público privadas mediante la Ley N.º 5102/13 representó un mecanismo orientado a promover inversiones en infraestructura; sin embargo, la revisión realizada evidenció una producción académica nacional limitada, lo que pone de manifiesto la necesidad de desarrollar nuevas investigaciones sobre su aplicación y resultados.

Por último, de manera general se considera que las asociaciones público privadas constituyen un mecanismo que puede contribuir al desarrollo de la infraestructura vial y al fortalecimiento de la conectividad en los países de la región. Su aplicación representa una oportunidad para complementar la inversión pública y promover la ejecución de proyectos estratégicos; sin embargo, sus resultados dependen de una adecuada planificación, regulación y supervisión. En este sentido, resulta importante continuar profundizando el estudio de este modelo, especialmente en Paraguay, a fin de generar nuevos conocimientos que contribuyan a la toma de decisiones y al desarrollo de futuras iniciativas de infraestructura.

REFERENCIAS

- Benavides, J., Pabón, C., & González, P. A. (2023). El aporte de las concesiones mediante APP en infraestructura de transporte al crecimiento y el bienestar de Colombia. *Coyuntura Económica*, 53, 113–149.
- Naciones Unidas. (2015). *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. <https://sdgs.un.org/2030agenda>
- Reyes-Tagle, G., Ponce de León, O., Brandão, L. E. T., Celle, A., Dompieri, I., Grijalva, J., Martins Vieira, C., Rebollo, A., & Ventim, B. (2021). *Impacto fiscal en APP en América Latina y el Caribe* (Documento para discusión N.º IDB-DP-909). Banco Interamericano de Desarrollo. <https://doi.org/10.18235/0003780>
- Rojas Cuenca, A. E. (2017). Infraestructuras públicas en el Paraguay: Ley 5074 “Llave en Mano”. Contrastes legales y financieros con la Ley 5102 “APP”. *Revista Jurídica Universidad Católica Nuestra Señora de la Asunción*, 25(26), 167–198.
- Secretaría Técnica de Planificación. (s. f.). *Proyectos de participación público-privada (Ley N.º 5102/2013 modificada por Ley N.º 5567/2016 y Decreto N.º 4183/2020)*. Gobierno de Paraguay. <https://www.stp.gov.py>
- Vassallo Magro, J. M. (2015). Asociación público-privada en América Latina: Aprendiendo de la experiencia. CAF - Banco de Desarrollo de América Latina.